

作者簡介

陳文豪。臺灣省澎湖縣人。中國文化大學史學系學士、碩士、博士，碩士論文由黎東方教授指導。現執教於彰化師範大學歷史學研究，主要研究方向為秦漢史、秦漢簡帛、簡帛學術研究史，特別關心簡帛目錄學的編纂；旁治中國城市史、中國歷史地理文獻。

提 要

研究漢代制度，尤其是研究漢代的財政制度，有一個特別吸引人的現象，那就是前漢時期財政制度的二元化——即國家財政由大司農主管，皇室財政由少府、水衡都尉掌理。此一制度，至後漢方趨於一元化，財政權才全歸大司農。

在現有的研究上，一般都偏向少府，或就整個漢代財政制度而論，並未對兩漢大司農作個別探討。因之，本文乃參酌舊文獻，配合新史料，就兩漢大司農的組織、職掌等，做一較全面性的分析。全文計分六章。

第一章：緒論。闡述研究動機、研究範圍、研究方法及史料抉擇。

第二章：大司農的起源、沿革、組織與職掌。根據秦簡及舊文獻，說明大司農的起源乃由內史分權而來，並進一步分析其沿革、組織及職掌，以明大司農在漢代財政制度上的功能。

第三章：兩漢大司農的分析。首先就所考知之兩漢九十位大司農人選中有疑問者，逐一加以考辨。然後再就兩漢大司農的出身背景、宦途與職權上的異同做一比較，得知，後漢大司農在職權上，已不若前漢。進而探討大司農在政治運作上與丞相（三公）、九卿及郡國的關係。

第四章：大司農的收入與支出。大司農最主要的職掌為財政，本章旨在敘述漢代國家財政的收入與支出情形，以明漢代國家財政之狀況。

第五章：大司農與漢代財經政策。首論大司農推行的重要財經政策——鹽鐵酒專賣、均輸、平準及常平倉，並作一評述。

第六章：結論。



目 次

第一章 緒 論	1
第二章 大司農的起源、沿革、組織與職掌	5
第一節 大司農的起源	5
第二節 大司農的沿革	16
第三節 大司農的組織	20
一、行政組織	21
二、財政組織	22
三、倉儲與漕運組織	27
四、農官組織	30
五、官營事業組織	36
六、祭祀官組織	43
七、水利組織	44
八、其他	46
第四節 大司農的職掌	47
一、國家財政的收入、支出與調度	47
二、倉儲及漕運的管理	48
三、度量衡	48
四、農事經營	49
五、水利維修	49

六、官營事業	49
七、祭祀品的供給	50
八、治曆	50
九、沒收物品、珍貴物品的收藏與管理	50
十、軍事任務	51
第三章 兩漢大司農的分析	55
第一節 兩漢歷任大司農人選	55
一、前漢	60
二、後漢	63
第二節 兩漢大司農的比較	74
一、兩漢歷任大司農的出身背景	75
二、兩漢大司農的宦途比較	76
三、兩漢大司農的地理分布	78
四、兩漢大司農組織與職掌的比較	78
第三節 大司農與丞相（三公）、九卿及郡國的關係	80
一、大司農與丞相（三公）	80
二、大司農和九卿的關係	81
三、大司農和郡國的關係	83
第四章 大司農的收入與支出	85
第一節 預算制度與征納物	85
第二節 大司農的收入	87
一、田租	87
二、算賦	89
三、更賦	91
四、官營事業的收入	92
五、賣爵鬻官的收入	92
六、贖罪的收入	95
七、雜稅的收入	97
第三節 大司農的支出	100
一、官俸	100
二、軍費	103
三、工程營建費用	106
四、社會救濟費用	107

五、賞賜費用	111
六、祭祀費用	112
七、事務費	112
八、外交費用	112
第五章 大司農與漢代財經政策	117
第一節 大司農推行的財經政策	117
第二節 大司農財經政策的評價	120
一、桑弘羊財經政策的評價	120
二、常平倉制的評價	125
第六章 結 論	127
參考書目	131
附 圖	
圖一：西漢之鹽鐵工官圖	52
圖二：建武三年「居延都尉吏奉穀秩別令」冊摹本	114
附 表	
表一：兩漢大司農沿革表	19
表二：大司農中丞表	23
表三：前漢鹽官地理分布表	39
表四：前漢鐵官地理分布表	41
表五：兩漢大司農組織表	54
表六：兩漢歷任大司農知見一覽表	55
表七：兩漢歷任大司農出身背景統計表	75
表八：兩漢除補大司農職官表	76
表九：兩漢歷任大司農昇遷、貶抑統計表	77
表十：兩漢歷任大司農地理分布表	78
表十一：《漢書·百官公卿表》及《續漢書·百官志》 所載大司農組織比較表	79
表十二：有關算賦的記載表	90
表十三：兩漢賣爵鬻官表	93
表十四：兩漢贖罪表	96
表十五：兩漢官俸表	101
表十六：兩漢軍費支出表	104
表十七：營建工程支出表	106
表十八：兩漢社會救濟支出表	107