



目 次

第1章 緒論	1
1.1 本文選題緣起	1
1.2 概念的界定	2
1.3 研究現狀綜述	3
1.3.1 孫中山地方自治思想研究狀況	3
1.3.2 南京國民政府地方自治研究狀況	5
1.4 本文的研究方法	10
1.5 本文的創新點、思路及框架結構	11
1.5.1 本文的創新點	11
1.5.2 本文的思路及框架結構	11
1.6 本文的資料搜集	12
第2章 孫中山地方自治思想產生及背景	15
2.1 清末民初的社會局面及地方政治制度變革	15
2.1.1 中央政府面臨的困境	15
2.1.2 地方自治思想的傳入	19
2.1.3 清末民初地方自治實踐	25
2.2 孫中山地方自治思想的理論來源及內容	31
2.2.1 孫中山地方自治思想的發展演變	31
2.2.2 孫中山地方自治思想的理論來源及 實質	41
第3章 南京國民政府抗戰前的地方自治實踐	53
3.1 南京國民政府成立之初的地方自治實踐	53

3.1.1	國民黨中央及國民政府的地方自治 規劃	53
3.1.2	南京國民政府對孫中山地方自治思想 的繼承	66
3.2	前期施行結果及南京國民政府的改進與調整	74
3.2.1	南京國民政府地方自治的前期施行 結果	74
3.2.2	南京國民政府對地方自治政策的部分 改定與調整	93
第4章	保甲制度與地方自治的融合	103
4.1	地方自治的延伸——保甲制度的提出與推廣	104
4.1.1	保甲制度的提出	104
4.1.2	南昌行營時期保甲制的推廣	120
4.2	全面抗戰爆發與新縣制的提出與確立	135
4.2.1	蔣介石提出黨政關係調整	135
4.2.2	新縣制的確立與試行	143
4.3	新縣制的具體內容及實質	148
4.3.1	《縣各級組織綱要》的公佈及內容	148
4.3.2	新縣制的推行及結果	154
第5章	南京政府對孫中山地方自治思想的修正	163
5.1	南京國民政府對孫中山地方自治思想的修正	163
5.1.1	對孫中山「軍政、訓政、憲政」革命 程序的偏離	163
5.1.2	保甲制度對孫中山地方自治思想的 嚴重背離	171
5.2	南京國民政府地方自治過程中對孫中山思想 修正的原因	172
5.2.1	理論與現實的兩難，孫中山地方自治思 想的一些疑義	172
5.2.2	「管教養衛」與孫中山的地方自治思想 的嚴重背離	176
5.2.3	國民黨以黨訓政與地方黨政關係的 變化	181
結語		199
參考文獻		203
後記		213

圖表次

表 2.1	孫中山地方自治思想與英美法系、大陸法系地方自治比較·····	50
表 3.1	南京國民政府地方自治法律、法規目錄表 ·	61
表 3.2	《縣組織法》規定的地方自治體系表 ·····	69
表 3.3	各省自治區域劃分進展表 ·····	76
表 3.4	縣以下地方自治組織進展情況表 ·····	77
表 3.5	地方自治人才培訓進展表 ·····	82
表 3.6	地方自治經費籌措情況表 ·····	87
表 3.7	扶植地方自治時期、自治開始時期、自治完成時期特徵比較表 ·····	96
表 4.1	各省擬定《縣保衛團法》施行細則之經過	108
表 4.2	各省保衛團辦理情況表（截至 1935 年）·	111
表 4.3	各省保甲辦理情況表（截至 1935 年）·	128
表 4.4	各省關於保甲推行情形表（截至 1937 年） ·····	133
表 4.5	《縣各級組織綱要》所設置的縣以下組織 機構表 ·····	151
表 4.6	各省新縣制實施程序與實施情形簡表 ···	154
圖 4.1	縣以下黨政關係草圖 ·····	140
圖 4.2	縣各級組織關係表 ·····	147