



# 目 次

## 上 冊

第一章 導 論 .....	1
第一節 選題緣由 .....	1
第二節 研究現狀 .....	3
第三節 資料來源、研究方法與創新之處 .....	19
第二章 大變局下的近代江蘇社會 .....	25
第一節 江蘇傳統社會之概述 .....	25
一、自然環境與區域形成 .....	25
二、人文因素與區域認同 .....	30
第二節 近代江蘇社會的新生因素 .....	37
一、商品經濟的發達 .....	37
二、政治觀念的更新 .....	42
三、士紳階層的分化 .....	50
第三章 清末江蘇各級地方自治與君主專制政體 的沒落 .....	59
第一節 新政：清廷自救與自滅的矛盾 .....	59
一、廢科舉、興新學與地方士紳 .....	61
(一) 廢除科舉與傳統地方正紳的「失勢」 .....	61

(二) 興辦新學與新式地方士紳的崛起	64
二、預備立憲與江蘇立憲派的自治訴求	68
(一) 民權、立憲、自治思潮	69
(二) 江蘇省立憲派與地方自治	73
第二節 江蘇民間地方自治的創辦	76
一、上海縣城廂內外總工程局及其他	76
二、地方自治之官督紳辦性質的確定及成效	80
第三節 政府主導下江蘇各級地方自治的籌辦	86
一、江蘇各級地方自治的籌辦	86
(一) 蘇省諮議局與地方自治	86
(二) 省城會議廳——蘇屬地方自治籌辦處與蘇屬各級地方自治	88
(三) 籌辦地方自治總局與寧屬各級地方自治	93
(四) 民間自治團體——市民公社	96
二、各級自治選舉中的不法及訴訟	98
三、反自治民變及自治區域劃分中的爭端	105
(一) 清末反自治民變	105
(二) 自治區域劃分中的爭端	116
第四節 江蘇各級地方自治的官治化趨勢	120
一、控制與整合：清廷自治章程的官治色彩	120
二、江蘇各級地方自治的官治化傾向	126
(一) 各級自治籌備公所	126
(二) 各級自治機關	128
(三) 地方自治經費	131

## 下 冊

第四章 民初江蘇各級地方自治與共和政體的嬗變	133
第一節 民初江蘇各級地方自治的延續與發展	133
一、省議會與暫行縣市鄉制	133
二、暫行縣市鄉制的推行	141

第二節 江蘇各級地方自治的沉浮與地方精英的應對	147
一、袁世凱政府停辦地方自治	148
二、黎、徐時期江蘇各級地方自治的復活	152
三、新制與舊制之爭	164
四、江蘇各級地方自治的「黃金時期」	170
五、一個特例：南通地方自治	178
(一) 徘徊於中央、地方之間	178
(二) 南通自治會與「眾紳」自治	185
第三節 聯省自治下的江蘇省自治	192
一、聯省自治思潮的發展與演變	192
二、聯省自治在江蘇省的三個階段	195
(一) 驅齊廢督以達蘇人治蘇階段	195
(二) 制憲廢督以求自保階段	201
(三) 制憲弭兵以達自保階段	206
第四節 軍事強權下的國家與地方精英	212
一、進退失據的江蘇地方精英	212
(一) 體制內與體制外的尷尬	212
(二) 省自治中的江蘇地方精英	213
二、軍事強權下的國家、社會、第三領域	216
第五章 南京國民政府時期江蘇省各級地方自治與一黨專制的形成	219
第一節 大革命時期江蘇基層社會秩序的重建	219
一、黨部、接收與新建制	220
二、1927年清黨前後的打倒土豪劣紳	226
三、江蘇基層政權的黨化傾向	232
第二節 訓政綱領與江蘇各級地方自治的推行	236
一、訓政綱領與地方自治法令	236
(一) 孫中山訓政思想中的地方自治理論	236
(二) 訓政綱領及地方自治法令	239
二、江蘇各級地方自治的推行與反思	246
(一) 江蘇各級地方自治的籌備及推行	246

(二) 縣區實驗設計下的江蘇各級地方自治 .....	253
三、江蘇各級地方自治推行不佳的原因 .....	258
第三節 江蘇各級地方自治與保甲制的融合 .....	263
一、新保甲制的由來 .....	263
二、江蘇各級地方自治與保甲制的融合 .....	267
三、新保甲制的成敗得失 .....	274
第四節 地方自治的質變與第三領域的國家化 .....	284
一、縣級政權權力結構分析 .....	284
(一) 裁局改科之前的縣級權力結構 .....	285
(二) 裁局改科之後的縣級權力結構 .....	287
二、地方自治的黨化與軍事化 .....	289
二、新、舊地方精英在基層政權中的此消彼長 .....	295
(一) 自治、保甲人員的產生及其成分分析 .....	295
(二) 考試、培訓以及公民宣誓登記的意義 .....	306
第六章 地方自治與近代中國政制轉型關係之檢討 .....	315
第一節 近代中國政制轉型的動力因素分析 .....	316
一、國家的干預與滲透 .....	316
二、士紳階層的分化與紳權功能的異化 .....	318
三、民眾對地方自治的態度以及民智未開的現實 .....	321
第二節 實現國家與社會關係良性互動的條件 .....	323
一、分權制衡是實現國家與社會良性互動的基本保障 .....	323
二、培養中間階層是實現國家與社會良性互動的必要之舉 .....	325
三、以民主教育開啓民智是實現國家與社會良性互動的根本之策 .....	327
參考文獻 .....	329

## 圖表目錄

1-1-1：國家、社會、第三領域示意圖 .....	22
2-1-1：明代至清道光年間江蘇水旱災害統計表 .....	28
2-2-1：近代江蘇政治性社團統計表 .....	47
2-2-2：《時務報》、《清議報》、《新民叢報》、《國風報》國內發售點統計 .....	49
3-1-1：江蘇著名立憲派人士統計表 .....	73
3-1-2：清末江蘇地方自治團體 .....	75
3-2-1：上海縣城廂內外總工程局董事出身統計表 .....	82
3-2-2：上海縣城廂內外總工程局議董議員出身統計表 .....	82
3-3-1：蘇屬各級自治籌備中部分選舉訴訟事件列表 .....	101
3-4-1：城鎮鄉地方自治結構圖 .....	121
3-4-2：府廳州縣地方自治結構圖 .....	123
3-4-3：清末青浦城自治機關的組成 .....	129
3-4-4：清末青浦縣自治機關的組成 .....	131
4-1-1：江蘇省暫行縣制示意圖 .....	136
4-1-2：江蘇省暫行市鄉制示意圖 .....	139
4-2-1：1923 年松江市二十四市鄉議董聯席會議決案統計表 .....	172
4-2-2：1924 年松江市議會臨時會議決案統計表 .....	173
4-2-3：1924 年松江縣議事會部分議決案統計表 .....	174
4-2-4：民初江蘇省主要軍政長官一覽表 .....	183
5-1-1：吳縣臨時行政委員會會議部分議決案 .....	232
5-2-1：訓政時期國民政府施政綱領內政部主管事務進程序表（十七年七月至二十年六月） .....	240
5-2-2：縣組織結構示意圖 .....	244
5-2-3：阜寧區長工作成績考覈表 .....	248
5-2-4：江蘇省各縣區長動態調查表（二十三年三月起至二十四年十一月止） .....	259

5-2-5：江蘇省各縣區鄉鎮長獎懲情形統計表 （二十三年三月份起至二十四年十二月份 止）	260
5-3-1：全國保甲統計總表	274
5-3-2：江蘇省保甲長的受訓情況	275
5-3-3：1934年9月～1935年8月武進縣發生及破 獲盜案統計表	278
5-3-4：1935年四月至七月底武進縣查擠煙犯毒犯 統計表	279
5-4-1：江蘇省現任縣長學歷暨黨籍統計圖	295
5-4-2：江蘇省現任縣長年齡分配圖	296
5-4-3：江蘇省各縣現任區長學歷比較圖	297
5-4-4：江蘇省各縣現任區長年齡統計圖	298
5-4-5：江蘇省各縣現任區長經歷比較圖	298
5-4-6：無錫六個區的鄉鎮長副的性質（1933） 統計表	300
5-4-7：1935年江蘇省各縣鄉鎮長年齡統計表	301
5-4-8：1935年江蘇省各縣鄉鎮長職業統計表	301
5-4-9：儀徵縣全縣鄉鎮長年齡統計圖表	301
5-4-10：儀徵縣全縣鄉鎮長資格統計圖表	302
5-4-11：1935年江蘇省各縣甲長教育程度統計表	303
5-4-12：1935年江蘇省各縣保長年齡統計表	303
5-4-13：1935年江蘇省各縣甲長年齡統計表	303
5-4-14：1935年江蘇省各縣保長職業統計表	303
5-4-15：1935年江蘇省各縣甲長職業統計表	304
5-4-16：南通受訓保長年齡統計表	304
5-4-17：南通受訓保長職業統計表	305
5-4-18：句容縣鄉鎮長副訓練所上課時間表 （中華民國十八年十月一日訂）	308
6-1-1：1935年江蘇省各縣識字人口統計表	322
6-2-1：清末民初國家與地方費分割比例比較表	323