

作者簡介

陳勇，安徽桐城人。2007年畢業於暨南大學文學院，獲歷史學博士學位；2012至2013年北京大學歷史系訪問學者。現為安徽大學經濟學院副教授，安徽大學農村改革與經濟社會發展研究院研究人員，經濟史方向碩士生導師。主要從事經濟史、財稅史方向的教學、研究工作，近期研習方向為關稅與晚清財政問題。曾在《近代史研究》、《中國經濟史研究》、《中國社會經濟史研究》、《歷史檔案》等學術期刊發表論文多篇。

提 要

以外籍稅務司為核心的洋關制度與以海關監督為中心的常關制度並存，是晚清海關稅政的重要特徵之一。「常、洋並立」格局的出現，對中國傳統的榷關體制產生衝擊。原來統一的關榷體系發生分解，逐漸演變成具有兩套徵收組織、兩種錄稅方式、兩套徵稅稅則、兩種冊報制度、兩套經費管理渠道的雙重榷稅制度。但常、洋海關「並立」並非「分立」，從財政角度來看，它們仍然可視為是一個統一的財政單位。這種「並立」中的統一性，體現在關稅徵管、奏銷、撥解、考成和庫儲等制度的運作之中。本書試圖擺脫中國近代海關史研究的既有路徑，將研究的重心從稅務司系統落實到海關監督系統，著重利用監督奏銷檔案，以海關稅款的收解支放為切入點，從制度變遷的視角來探視近代海關稅政的制度規範與運行實態，藉以揭示在晚清內憂外患的大背景之下，「常、洋並立」格局形成與演變的內在動因，以及圍繞關稅資源分配所展現的中央、地方與海關三者之間的錯綜利益關係。



目 次

上 冊

緒 論	1
一、晚清「海關」的內部結構與層級	4
二、常關的迷失：近代海關史研究述評	6
三、本書的框架	13
第一章 「常、洋並立」格局的展開	17
第一節 清代前期的榷關體系	17
第二節 稅務司制度的形成及推展	22
第三節 常、洋兩關勢力之消長	41
第二章 兩種徵管體制	47
第一節 稅簿與單證：兩套登稅體系	47
第二節 欽定與協定：兩種稅則的適用	57
第三節 稅源之爭：洋稅侵奪常稅	77
第三章 奏銷與冊報	87
第一節 關稅奏銷制度的形成	87
第二節 奏銷制度的釐革	94
第三節 制度的敗壞	115
第四節 稅務司系統的稅收冊報制度	129
第四章 指撥與解款	143
第一節 撥解款制度的形成	143

第二節	洋稅分成與專款指撥	146
第三節	海關的解款困局及其應對	165
第四節	從解現到商兌——解款方式的更張	180
下 冊		
第五章	收儲與經費	193
第一節	櫃收與號收	193
第二節	庫儲環節的腐敗——以粵海關庫款侵蝕案為例	207
第三節	經費管理	213
第四節	稅款保管權的易手	230
第六章	國省之間：晚清海關的財政角色	239
第一節	晚清海關與中央財政	239
第二節	晚清海關與地方之間的財政關聯	276
第三節	晚清海關與內務府的財政關係	303
第四節	關稅分配與國省財政關係的互動：以四成洋稅為例	321
結語	晚清海關的雙重架構——一種制度層面上的闡釋	329
附 表		335
附表一	清末各關常稅稅額表	335
附表二	通商口岸各新關所徵夷稅統計表（道光二十三年至咸豐十一年）	336
附表三	粵海常關關期及常稅徵收情況表	338
附表四	江海常關關期及常稅徵收情況表	343
附表五	浙海常關關期及常稅徵收情況表	348
附表六	閩海常關關期及常稅徵收情況表	352
附表七	洋關結期中西曆對照檢索表	356
參考文獻		361
表目錄		
表 1.1	晚清時期洋、常兩關並立情況一覽表	38
表 1.2	民國三年全國海關關口分佈情況表	44
表 2.1	本國出洋船隻的徵鈔標準	59

表 3.1：晚清各海關洋稅新收項目表	106
表 3.2：晚清海關洋稅開除項目表	106
表 3.3：各關徵收常稅關期屆滿未經奏報奏銷各案	118
表 3.4：光緒三十二年海關洋稅結期屆滿未經奏報各案	119
表 4.1：四國借款各關分攤償款表	162
表 4.2：各海關歷年攤還庚款數	163
表 4.3：各省、關所攤賠款解期一覽表	164
表 4.4：粵海關歷年撥解京餉中票號墊借銀數統計（咸豐十年～光緒六年）	167
表 4.5：九江關洋稅 134～154 結期內稅款融借情況表	170
表 4.6：戶部（度支部）登記各海關籌備餉需解款情況表	177
表 4.7：同治三年～光緒二十九年粵、閩兩海關匯兌餉銀和票號墊解餉款表	185
表 4.8：各海關匯解京餉情況表	192
表 5.1：各關設立銀號情況表	197
表 5.2：粵海關稅款徵存、解庫情況表	201
表 5.3：各地平制折算比例表	206
表 5.4：江海關養飯食、工食分配表	219
表 5.5：清末江海關道支付的五十里外常關經費表	219
表 5.6：1897 年 3 月最終確定之各海關經費撥款一覽表	225
表 5.7：各口應付之增補經費數額	226
表 5.8：稅務司經費與稅收比較表	226
表 6.1：清代前期稅收結構表	240
表 6.2：乾隆三十一年財政收入結構表	241
表 6.3：道光年間歲入結構表	241
表 6.4：清代後期稅入結構表	242
表 6.5：光緒十九年清歲入結構表	243
表 6.6：清後期歲入結構表一	243
表 6.7：清後期歲入結構表二	243
表 6.8：康熙中期清歲出結構表	244

表 6.9：乾隆三十一年歲出結構表	244
表 6.10：道光年間歲出表	245
表 6.11：光緒十九年中國歲入出表	246
表 6.12：光緒二十六年清歲出結構表	247
表 6.13：清後期海關洋稅稅收結構表	248
表 6.14：清後期海關洋稅支出結構表	249
表 6.15：清後期各海關稅收構成表	249
表 6.16：清後期主要海關關稅收支結構表	252
表 6.17：宣統元年各省應解京餉（各項經費）中 海關稅所佔比例表	253
表 6.18：晚清海關關稅擔保、攤還外債一覽表	259
表 6.19：英德洋款各省分攤情況表	264
表 6.20：俄法洋款各省分攤情況表	265
表 6.21：續英德洋款各省分攤情況表	266
表 6.22：庚子賠款本息支付表	268
表 6.23：庚子賠款戶部改撥海關關稅一覽表	269
表 6.24：歷年支付庚子賠款總額表	273
表 6.25：各省、關歷年攤還庚子賠款表	274
表 6.26：歷年海關稅攤還情況	275
表 6.27：粵海關附解款項表	276
表 6.28：各海關監督官銜一覽表	277
表 6.29：咸豐十一年～宣統二年間各海關洋稅項 下實解內務府經費結構表	312
表 6.30：咸豐十一年～宣統二年間各海關洋稅實 解內務府經費所佔比例表	312
表 6.31：各稅關常稅項下例解內務府經費一覽表	313
表 6.32：各海關 45 至 72 結四成洋稅去向表	326